

Financiera Rural



DATOS DE IDENTIFICACIÓN DEL PROGRAMA

Nombre:	Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito
Entidad responsable del programa:	Financiera Rural
Tipo de Evaluación:	Evaluación Específica de Desempeño Ejercicio Fiscal 2008
Periodo de Evaluación:	De abril a julio de 2009
Objetivo:	Realizar una valoración objetiva del desempeño de los Programas a través de la verificación del grado del cumplimiento de metas y objetivos con base a los indicadores de resultados, gestión y servicios para medir su cobertura y calidad.
Fuentes de Información:	Informe Final de Evaluación Tema Diseño del Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito, Documento Institucional, de Cobertura, de Trabajo e Informes Trimestrales; Reglas de Operación (DOF 30/12/2007).

DATOS GENERALES DEL EVALUADOR EXTERNO

Nombre de la institución evaluadora:	Colegio de México
Coordinador de la Evaluación:	Dr. Antonio Yunez Naude
Correo:	ayunez@colmex.mx
Teléfono:	54 49 30 73

DATOS GENERALES DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA RESPONSABLE DEL SEGUIMIENTO DE LA EVALUACIÓN

Unidad Administrativa Responsable de dar seguimiento a la Evaluación:	
Dirección General Adjunta de Planeación Estratégica y Análisis Sectorial	
Nombre del Servidor Público Titular de la Unidad Administrativa Responsable de dar seguimiento a la Evaluación:	
Lic. Rafael González McCarthy	
Correo:	rafgonzalez@financierarural.gob.mx
Teléfono:	52 30 16 00 Ext. 2201
Datos de la Unidad Administrativa Responsable de Operar el Programa:	
Nombre de la Unidad Administrativa:	Dirección General Adjunta de Finanzas, Operaciones y Sistemas
Titular de la Unidad Administrativa:	Lic. Eduardo Sandoval Cantón

DATOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN

Forma de Contratación:	Adjudicación Directa
Costo Total de Evaluación:	\$90,422.22
Fuente de Financiamiento	Presupuesto CONEVAL

México, D.F., a 15 de Julio de 2009.

**POSICIÓN INSTITUCIONAL REFERENTE AL
PROGRAMA PARA LA REDUCCIÓN DE COSTOS DE ACCESO AL CRÉDITO**

Referente a los resultados plasmados en el Informe de la Evaluación Específica del Desempeño (EED) 2008 para el Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito, evaluada por el Colegio de México nos permitimos informar que los datos evaluados por ese Organismo corresponden a los Programas Federales de Apoyo y Subsidio para el Fortalecimiento de Infraestructuras Productivas 2008, la evaluación se realizó con base en la información cargada en el SED de la SHCP. Por lo que la información utilizada para realizar esta EED se basa en la MIR 2007 que es la que está en el Sistema de Evaluación del Desempeño (SED).

No obstante, en reunión celebrada el día 23 de junio de 2009 con funcionarios de CONEVAL, el equipo que realizó la EED y Funcionarios de Financiera Rural (FR), se aclaró que la MIR con la que opera actualmente el Programa, es la propuesta diseñada por la FR con capacitación de CEPAL y evaluada por la UNAM. Esta MIR se encuentra integrada al Informe Final de Evaluación de Diseño 2008 elaborado por la UNAM.

Dentro de los compromisos de la institución evaluadora fue hacer esta aclaración, en el Informe Final de la EED, mencionando que FR ya está usando la MIR 2008 y, en consecuencia, cumpliendo con el diseño del Programa a partir de los resultados de la evaluación de la UNAM. Situación reflejada en las conclusiones del evaluador. Cabe mencionar que con esta fecha se está llevando a cabo la actualización de Matrices de indicadores en el Portal Aplicativo de la SHCP (PASH) estimando que en esta semana quedarán adecuadamente incorporados.



En cuanto a la observación emitida por el Colegio de México referente a la cuantificación de la población potencial y objetivo, en donde recomienda conjuntar fuentes de información tales como:

- o el Censo General de Población y Vivienda 2000,
- o los Censos Económicos, la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares (ENIGH) y
- o el Censo Agropecuario 2007

Sobre el particular, es importante mencionar que, para que puedan acceder a los financiamientos de la FR, y por lo tanto tener acceso a la reducción de costos de acceso al crédito, los potenciales acreditados deberán contar con lo siguiente:

1. Presentar proyectos productivos viables
2. Ser sujetos de Crédito, es decir, contar con buen historial crediticio en el Buró de Crédito y en el buró del extinto Banrural, en caso de ex acreditados de esa Institución.
3. Adicional a los proyectos agropecuarios, en FR se pueden dar financiamientos a otras actividades que desarrollen en el medio rural.

Por lo anteriormente expuesto, FR está trabajando en ese sentido, con el fin de contar con datos de la población potencial y objetivo.

El programa ha cumplido con los objetivos, teniendo los siguientes resultados:

Al mes de diciembre de 2008, se recibieron por parte de la SHCP la cantidad de 234.0 mdp (94 por ciento), de los cuales 138.6 mdp corresponden a recursos patrimoniales y 95.4 mdp a fiscales, de un total original ha recibir de 249.0 mdp (101.5 fiscales y 147.5 patrimoniales). El total de los recursos se recibieron en enero de 2009.



Respecto de la aplicación de los recursos, cabe mencionar que al 31 de diciembre 2008 se encontraban devengados en apoyos 173.2 mdp, de los cuales, 143.4 mdp en trámite de pago, 22.2 mdp pagados y 7.6 mdp por gastos erogados.

Estos apoyos derivaron en 7,718 créditos financiando 4,379.3 mdp en proyectos productivos

El resto de los recursos, 75.8 mdp (recursos patrimoniales devengados presupuestalmente), fueron traspasados al ejercicio 2009 para su operación.

Finalmente, coincidimos con lo expuesto en el resumen ejecutivo del informe final de evaluación en el Tema de diseño elaborado por la UNAM:

El Programa para la Reducción de Costos de Acceso al Crédito surge como una respuesta a la situación de racionamiento del crédito imperante en el país, en la cual no todos los productores tienen acceso al mismo y se limitan sus posibilidades de crecimiento. De acuerdo a lo anterior el Programa busca contribuir a la necesidad de facilitar el acceso y uso óptimo de los recursos crediticios a través de disminuir los costos de acceso al crédito rural, debido a que la intermediación de crédito en el área rural implica mayores costos que resultan tanto de la dispersión geográfica, la menor calidad de la infraestructura vial en dichas zonas y la estacionalidad.

El propósito y el fin enunciados en la MIR están claramente definidos, corresponden a la solución del problema identificado y de esta manera, el Programa para la Reducción de Costos contribuye al logro de los objetivos estratégicos de la Financiera Rural, en específico al que se refiere a "fomentar el acceso al financiamiento en mejores condiciones", "promover la rentabilidad del medio rural" y "fortalecer a los productores y a sus organizaciones". Adicionalmente, el Programa se vincula al Objetivo 2 del Eje de Economía Competitiva y Generadora de Empleos del PND 2007-2012, específicamente a la estrategia 2.1 que se refiere "fortalecer la protección de los derechos de propiedad, el gobierno corporativo y reducir los costos de transacción que encarecen



e inhiben el desarrollo de los mercados financieros” y con el PRONAFIDE se vincula con la estrategia 2.1 que se refiere a procurar la reducción de los costos de financiamiento.

... Por lo que respecta al Diseño del Programa, el mismo resulta consistente, por lo que, tanto su lógica vertical, como la horizontal, se validan en su totalidad.

...

No obstante que la población potencial y objetiva no está cuantificada, la problemática que atiende el Programa está plenamente identificada, es vigente y se encuentra justificada adecuadamente en la necesidad de continuar con el proceso de extensión del sistema financiero en el ámbito rural, de manera que pueda ofrecer los medios de pago necesarios para incrementar la seguridad y disminuir el costo de transacción que enfrentan los productores. Debido a que el diseño presentado se valida en su totalidad, el diseño del Programa se considera que guarda correspondencia con sus Reglas de Operación (RO) y normatividad correspondiente.

Del análisis realizado se deriva que el Programa es complementario con todos los Programas de la Financiera Rural, dado que apoya a acreditados y su objetivo es reducir los costos de acceso a dicho crédito. ...